

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: Диме Спасов, министер за труд и социјална политика и

Ибрахим Ибрахими, заменик на министерот за труд и социјална политика

ПОВЕРЕНИЦИ: Енвер Хусејин, државен секретар во Министерството за труд и социјална политика и

Ирена Ристеска, раководител на Сектор во Министерството за труд и социјална политика

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
за отпишување на камати на достасани обврски по основ на придонеси од задолжително социјално осигурување

Скопје, мај 2015 година



Република Македонија
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
Бр. 42-4809/1
5.05.2015 година
Скопје

ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог-закон за отпишување на камати на достасани обврски по основ на придонеси од задолжително социјално осигурување, што го утврди на седницата, одржана на 5.05.2015 година.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени Диме Спасов, министер за труд и социјална политика и Ибрахим Ибрахими, заменик на министерот за труд и социјална политика, а за повереници Енвер Хусејин, државен секретар во Министерството за труд и социјална политика и Ирена Ристеска, раководител на Сектор во Министерството за труд и социјална политика.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА



Подготвил: м-р Александра Дранговска
Проверил: Љубица Р. Димовска
Контролирал: Дејан Јакимовски
Согласен: Митра Спасовска
Одобрил: Кирил Божиновски

Handwritten signatures and initials, including 'M. Спасов' and 'K. Божиновски'.

ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Владата на Република Македонија ги следи состојбите во економијата и редовно презема активности за создавање на позитивна клима преку која се олеснува работењето на економските субјекти и се развива пазарната економија.

Овој Предлог на закон, пред се има за цел да овозможи намалување на финансиското оптоварување на деловните субјекти преку ослободување од обврската за плаќање на каматите по основ на неплатени придонеси од задолжително социјално осигурување, од кои најголем дел се акумулирани во периодот на кризата. На овој начин, преку откажување на делот од долгот кој настанал по основ на камата, покрај тоа што се намалува оптоварувањето, се создаваат и околности за редовно сервисирање на тековните обврски кои настануваат по овој основ.

Со оглед на наведеното, се предлага донесување на Закон за отпишување на камати на достасани обврски по основ на придонеси од задолжително социјално осигурување.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Предлог Законот за отпишување на камати на достасани обврски по основ на придонеси од задолжително социјално осигурување, се заснова на начелата на достапност и законитост.

Основна цел на законот е да се овозможат услови за отпишување на камата по основ на придонеси која е акумулирана во изминатиот период и која претставува значително оптоварување во работењето на деловните субјекти.

На овој начин, во услови на економска криза се очекува да се влијае позитивно врз економското закрепнување на стопанството.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предложеното законско решение ќе овозможи ослободување од заостанати акумулирани обврски по основ на камати и ќе обезбеди повисоко ниво на ликвидност без дополнителни финансиски трошоци за претпријатијата.

Поради тоа што со исполнувањето на условите за отпис на каматата, се обезбедува наплата на заостанатиот главен долг по основ на социјални придонеси како и редовна исплата на плата за вработените лица, се очекуваат и позитивни финансиски придобивки.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗАТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведувањето на Предлог Законот за отпишување на камати на достасани обврски по основ на придонеси од задолжително социјално осигурување не се потребни дополнителни финансиски средства.

Предлог-закон за отпишување на камати на достасани обврски по
основ на придонеси од задолжително социјално осигурување

Член 1

Со овој закон се уредуваат условите, начинот и постапката за отпишување на камати на достасани обврски (во натамошниот текст: камати) по основ на:

- 1) придонеси од задолжително пензиско и инвалидско осигурување кои настанале заклучно со декември 2008 година,
- 2) придонеси од задолжително здравствено осигурување кои настанале заклучно со декември 2008 година и
- 3) придонеси од задолжително социјално осигурување кои настанале за периодот од јануари 2009 година, заклучно со декември 2014 година.

Член 2

(1) Правото на отпишување на камати по основ на придонесите наведени во членот 1 од овој закон се остварува врз основа на поднесено барање од страна на обврзникот за пресметка и уплата на придонесот (во натамошниот текст: подносителот на барањето).

(2) Со поднесување на барањето од став (1) на овој член се смета дека подносителот на барањето го признава главниот долг и каматата по основ на неплатени придонеси.

(3) Подносителот на барањето кој има заостанати обврски од член 1 точка 3) од овој закон нема да го оствари правото од ставот (1) на овој член, доколку има достасани и неплатени придонеси од задолжително пензиско и инвалидско осигурување и/или здравствено осигурување кои настанале заклучно со декември 2008 година, а не поднел барање за отпишување на камати за тој период согласно овој закон.

Член 3

(1) Право на отпишување на камати за придонесите од членот 1 точка 1) од овој закон има подносителот на барањето, доколку изврши уплата на придонесите во рок од :

- 12 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за пензиско и инвалидско осигурување изнесува до десет милиони денари и
- 24 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за пензиско и инвалидско осигурување изнесува над десет милиони денари.

(2) Право на отпишување на камати за придонесите од членот 1 точка 2) од овој закон има подносителот на барањето, доколку изврши уплата на придонесите во рок од:

- 12 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за здравствено осигурување изнесува до десет милиони денари и
- 24 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за здравствено осигурување изнесува над десет милиони денари.

(3) Право на отпишување на камати за придонесите од членот 1 точка 1) од овој закон има и подносителот на барањето кој е самовработено лице, индивидуален земјоделец и верско службено лице доколку изврши уплата на придонесите во рок од:

- 12 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за пензиско и инвалидско осигурување изнесува до 120 илјади денари и

- 24 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за пензиско и инвалидско осигурување изнесува над 120 илјади денари.

(4) Право на отпишување на камати за придонесите од членот 1 точка 2) од овој закон има и подносителот на барањето кој е самовработено лице, индивидуален земјоделец и верско службено лице доколку изврши уплата на придонесите во рок од:

- 12 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за здравствено осигурување изнесува до 120 илјади денари и

- 24 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за здравствено осигурување изнесува над 120 илјади денари.

(5) Барањето за остварување на правото од ставовите (1) и (3) на овој член се поднесува до Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија најдоцна до 30 септември 2015 година.

(6) Барањето за остварување на правото од ставовите (2) и (4) на овој член се поднесува до Фондот за здравствено осигурување на Македонија најдоцна до 30 септември 2015 година.

(7) Формата и содржината на образецот на барањето од ставовите (5) и (6) на овој член ги пропишува министерот за труд и социјална политика.

Член 4

(1) На подносителот на барањето ќе му се изврши отпишување на каматите за придонесите од членот 1 точка 3) од овој закон во износ од:

1) 70 % од каматата за задоцнето плаќање на заостанатите обврски за кои е поднесено барањето ако исплатата на заостанатите обврски за кои е поднесено барањето ја изврши во рок од 12 месеци од денот на поднесувањето на барањето и редовно ги исполнува достасаните тековни обврски и

2) 50 % камата од каматата за задоцнето плаќање на заостанатите обврски за кои е поднесено барањето ако исплатата на заостанатите обврски за кои е поднесено барањето ја изврши во рок од 24 месеци од денот на поднесувањето на барањето и редовно ги исполнува достасаните тековни обврски.

(2) Пресметувањето на камата за задоцнето плаќање на заостанатите обврски за кои е поднесено барањето, утврдување на износот на камата за отпис и износот на камата за уплата се врши по целосна исплата на заостанатите обврски за кои е поднесено барање, под условите од ставот (1) на овој член.

(3) Барањето за остварување на правото од став (1) на овој член се поднесува до Управата за јавни приходи најдоцна до 30 октомври 2015 година.

(4) Формата и содржината на образецот на барањето од ставот (3) на овој член ги пропишува министерот за финансии.

Член 5

(1) Правото на отпишување на камати по основ на придонесите од членот 1 од овој закон се однесува и на обврските за камата кои се во постапка на одложено плаќање, судска постапка или во постапка на присилна наплата.

(2) Надлежниот орган кој води постапка за одложено плаќање, судска постапка или постапка на присилна наплата е должен истата да ја прекине и да му овозможи на подносителот на барањето да ги оствари правата од овој закон, согласно пропишаните услови.

(3) Подносителот на барањето ги надоместува трошоците кои ќе настанат при прекинување на постапките.

Член 6

Во случај обврзникот за пресметка и уплата на придонеси да не ги пресметува и уплатува доспеаните тековни обврски два месеца последователно, го губи правото од член 2 од овој закон, а надлежниот орган поведува постапка за присилна наплата на заостанатите обврски и каматата и ги продолжува прекинатите постапки.

Член 7

(1) Правото на отпишување на камати од членот 3 ставовите (1) и (2) од овој закон се утврдува со решение од Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија по целосната исплата на заостанатите обврски за кои е поднесено барање согласно овој закон.

(2) Правото на отпишување на камати од членот 3 ставовите (3) и (4) од овој закон се утврдува со решение од Фондот за здравствено осигурување на Македонија по целосната исплата на заостанатите обврски за кои е поднесено барање во согласно овој закон.

(3) Правото на отпишување на камати од членот 4 став (1) од овој закон се утврдува со решение од Управата за јавни приходи по целосната исплата на заостанатите обврски за кои е поднесено барање во согласно овој закон и по извршена уплата на делот од каматата која не се отпишува.

(4) Против решението од ставовите (1) и (2) на овој член подносителот на барањето има право да поведе управен спор пред надлжен суд.

(5) Против решението од став (3) на овој член подносителот на барањето има право на жалба согласно Законот за даночна постапка.

(6) Надлежниот орган од ставовите (1), (2) и (3) води евиденција за остварувањето на правото на отпишување на камати во согласно овој закон и се грижи за негово спроведување.

(7) Начинот на водењето на евиденцијата и содржината на евиденцијата од ставот (6) на овој член ги пропишува министерот за труд и социјална политика.

Член 8

На постапката за остварување на правата утврдени со овој закон соодветно се применуваат одредбите од Законот за општата управна постапка.

Член 9

Подзаконските акти предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од 15 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 10

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија”

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ-ЗАКОНОТ ЗА ОТПИШУВАЊЕ НА КАМАТИ НА ДОСТАСАНИ ОБВРСКИ ПО ОСНОВ НА ПРИДОНЕСИ ОД ЗАДОЛЖИТЕЛНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРУВАЊЕ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

Со Предлогот на Законот за отпишување на камати на достасани обврски по основ на придонеси од задолжително социјално осигурување поблиску се уредуваат условите, начинот и постапката за отпишување на пресметаните неплатени камати по основ на обврските за придонеси од задолжително пензиско и инвалидско осигурување и здравствено осигурување кои настанале заклучно со обврските по овој основ за месец декември 2008 година, како и на обврските за придонеси од задолжително социјално осигурување кои настанале почнувајќи од платата за месец јануари 2009 година, заклучно со месец декември 2014 година.

Согласно со членот 2 од овој закон, правото на отпишување на камати по наведените обврски се остварува врз основа на поднесено барање од страна на обврзникот за придонеси – работодавач и самовработено лице до надлежниот орган кој ја спроведува постапката.

Со членот 3 од Предлог законот, се пропишува право на целосно отпишување на камати за придонесите од задолжително пензиско и инвалидско осигурување и здравствено осигурување кои настанале заклучно со обврските по овој основ за месец декември 2008 година. Услов за остварување на ова право е уплатата на придонесите, кои претставуваат главен долг, да се изврши најдоцна во рок од 12 месеци од денот на поднесување на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за пензиско и инвалидско осигурување и/или здравствено осигурување изнесува до десет милиони денари и до 24 месеци од денот на поднесувањето на барањето, доколку утврдениот износ на неплатени придонеси за пензиско и инвалидско осигурување и/или здравствено осигурување изнесува над десет милиони денари.

Постапката по барањето за отпис на камати по овој основ, ја спроведува Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Република Македонија, односно Фондот за здравствено осигурување на Македонија врз основа на поднесено Барање најдоцна до 31 септември 2015 година.

Согласно со членот 4 од Предлог законот, по барањето за отпис на камати по основ на неисплатени придонеси од задолжително социјално осигурување кои настанале почнувајќи од платата за месец јануари 2009 година, заклучно со платата за месец декември 2014 година, постапува Управата за јавни приходи. Од 1 јануари 2009 година Управата има проширена надлежност во однос на наплатата на социјалните придонеси и споредните давачки кои произлегуваат од обврската за плаќање на истите и оттаму, во овој предлог на закон предвидена е надлежност за Управата и во делот отпишување на камати по долгови за придонеси од задолжително социјално осигурување настанати од 2009 година наваму.

Во однос на каматите кои настанале по овој основ во наведениот период, со овој Предлог на закон се предвидуваа можност на целосно односно 70% ослободување на каматата, под услов главниот долг се плати во рок од 12 месеци од денот на поднесувањето на барањето. Понатаму, се дава можност за 50% отпис на каматата доколку уплатата на главниот долг се изврши во рок од 24 месеци од денот на поднесување на барањето. За целиот период, обврзникот за придонеси треба да обезбеди редовно исполнување на доспеаните тековни обврски.

Членот 5 од овој Предлог на Закон, дава можност правото на отпишување на

камати по основ на обврските од овој закон, да може да се искористи и во случај кога веќе тече постапка на одложено плаќање, судска постапка или постапка на присилна наплата за настанатите камати. Во тој случај, се предвидува дека надлежниот орган кој води постапка за одложено плаќање или постапка на присилна наплата и истата ќе ја запре и ќе овозможи подносителот на барањето да ги оствари правата кои произлегуваат од овој закон.

Со членот 7 се уредува дека Управата за јавни приходи поведува постапка за наплата на долгот, во случај обврзникот за пресметка и уплата на придонеси не ги пресметува и уплатува тековните обврски а има поднесено барање за отпис на камата за период од 1.1.2009 година до 31.12.2014 година.

Утврдувањето на правото за отпишување на камата, согласно со членот 7 од Предлог Законот, се врши со донесување на решение од страна на надлежниот орган кој ја спроведува постапката односно Фондот на пензиско и инвалидско осигурување на Македонија, Фондот за здравствено осигурување на Македонија или Управата за јавни приходи.

Со членот 8 се уредува дека на постапката за остварување на правата утврдени со овој закон соодветно се применуваат одредбите од Законот за општата управна постапка.

Подзаконските акти со кои ќе се пропише формата и содржината на барањата со кои се иницира постапка пред надлежните органи за остварување на правото на отпис на камата, согласно со членот 9 од овој Предлог на закон, ќе се донесат во рок од 30 дена од влегувањето во сила на истиот.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се меѓусебно поврзани. Како такви прават правна целина и се применливи.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со донесувањето на овој закон ќе се влијае врз ублажување на последиците од економската криза врз стопанството и ќе се постигнат позитивни ефекти кои ќе допринесат за редовно намиравање на обврските по основа на придонеси од задолжително социјално осигурување.