

Предлагачи: Група пратеници

ПРЕДЛОГ-ЗАКОН
за изменување на Законот за заштита од пушењето,
по скратена постапка

Скопје, јули 2017 година

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
СОБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
СКОПЈЕ


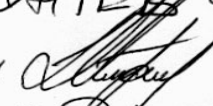



ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Получено: 14. 07. 2017			
Отделница	Број	Прилог	Вредност
08	23211		

Врз основа на член 71 став 1 од Уставот на Република Македонија и членовите 132, 137 и 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Ви поднесуваме Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за заштита од пушењето, по скратена постапка

Согласно член 134 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, за овластен претставник на предлагачот на поднесениот Предлог закон се определува пратеникот Томислав Тунтев, а за заменик се определува пратеникот Јован Митрески

Пратеници:

1. ТОМИСЛАВ ТУНТЕР  ПРАТЕНИЦИ,
2. Јован Мишески 
3. Ивана Туђековиќ  И. Туђековиќ
4. Mirzeta Burboni 
5. Shpresa Hodri Shesqi
6. ШКЕТОС ПЕТРЕ 

ВОВЕД

I.ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИТЕ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за заштита од пушењето („Службен весник на Република Македонија“ бр.36/95, 70/2003, 29/2004, 37/2005, 103/2008, 140/2008, 35/2010, 100/2011 и 157/2013) се уредува начинот на заштита од штетните влијанија на пушењето на тутун и други производи од тутун врз граѓаните, како и зачувување на животната средина, забрана на пушењето во јавни простории и забрана за рекламирање на цигарите.

Сметаме дека притоа, со измените и дополнувањата на текстот на Законот од 2008 година наваму, воведувани се се построги правила на заштитата од пушењето кои, особено во делот на заштитата од пушењето во угостителските објекти, се преограничувачки и за вршителите на угостителската дејност и за корисниците на угостителските услуги и за самите пушачи. Актуелните законски решенија ја влошија економската состојба во Република Македонија, со тоа што заради драстично намалената посетеност на кафеаните, кафетериите, ноќните барови, кафе баровите, кабареата, дискоklubовите, пивниците и коцкарници, сопствениците беа принудени да отпуштат дел од постојано вработениот персонал, со што се зголеми и бројот на невработени, што е во спротивност со владините кампањи за отварање нови работни места. Угостителскиот сектор доживува драстичен пад на прометот (околу 75%) особено за време на периодите кога временските прилики не се повољни за работа (зима, доцна есен и рана пролет), период во кој угостителите се дополнително оптоварени со зголемени режиски трошоци (струја, греење и сл.).

Од друга страна, намалениот обем на работа за последица има и намалени обврски по основ на ДДВ и престанок на закуп на земјиштето сопственост на Република Македонија за поставување урбана опрема, следствено и комунална такса, со што директна штета трпат и општината и државата. Угостителите се принудени нивните гости кои сакаат да запалат цигара, или да ги одвратат од намерата да бидат нивни гости, или пак да ги упатат гостите вон деловниот објект, вклучително и вон терасите и летните бавчи, што е мошне неприкладно, недолично и непродуктивно.

Контрадикторноста на Законот ја гледаме во тоа што истото дејствие, т.е. запалена цигара надвор од деловниот објект (на тераса, летна бавча и слично), ако се временските услови погодни и преградите подигнати или отстранети, не подлежи на санкција, додека во спротивно подлежи на санкција, која патем е огромна. Тоа угостителите ги става во директна зависност од метеоролошките услови, што е прилично неблагодарна ситуација.

Наведените причини ја наметнаа потребата од донесување на измени на овој закон

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Основната цел која треба да се постигне со предложените законски одредби е да се променат одредбите од постојниот закон со чија примена се предизвикаа економски и социјални проблеми.

Законот чие донесување се предлага се заснова врз начелото за законитост, почитување на човековите слободи и права и гарантирање на нивно остварување, и во таа смисла правото на слободен избор на граѓанинот и стопанскиот субјект.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на законот за изменување на Законот за заштита од пушењето не предизвикува финансиски последици врз Буџетот на Република Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведувањето на предложените законски одредби не се потребни дополнителни финансиски средства и истите не повлекуваат материјални обврски за одделни субјекти.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со оглед на тоа што не е во прашање сложен и обемен закон, согласно член 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, се предлага Собранието да расправа по Предлог на законот во скратена постапка.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН

за изменување на Законот за заштита од пушењето

Член 1

Во Законот за заштита од пушењето („Службен весник на Република Македонија“ бр.36/95, 70/2003, 29/2004, 37/2005, 103/2008, 140/2008, 35/2010 100/2011 и 157/2013) во членот 2 став 1 алинејата 5 се брише.

Алинеите 6, 7, 8, 9,10, 11 и 12 стануваат алинеи 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 11.

Член 2

Во членот 3 ставот 1 се менува и гласи:

„ Се забранува пушењето во јавните простории од членот 2 на овој закон . Пушењето е дозволено исклучиво надвор од деловниот објект (тераса, летна бавча и слично).“

Член 3

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЗАШТИТА ОД ПУШЕЊЕТО ВО РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Со членот 1 се отстранува една контрадикторност од постоечкиот закон. Со овој член се брише алинејата каде што „простор надвор од деловниот објект“ несоодветно термилошки станува „простор од затворен карактер“ што придонесува до нелогичности и штетни последици во неговото спроведување..

Со членот 2 се овозможува пушењето да биде дозволено исклучиво надвор од деловниот објект со бришење на дополнителни рестриктивни одредби од постоечкиот закон.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предложените одредби се меѓусебно поврзани, и со истите се дава можност за заштита на правото на слободен избор и правото да се ужива во своите граѓански права

III. ПОСЛЕДИЦИ КОИ ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со донесувањето на Законот за изменување на Законот за заштита од пушењето ќе се овозможи да се санираат економските последици од актуелните законски одредби во поглед на дефинирањето на просториите во кои е забрането пушењето. Со овие измени ќе се спречи отпуштањето на работници и влошување на и онака лошата економска состојба во Република Македонија.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ
ОД ЗАКОНОТ КОИ СЕ МЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

ЗАКОН ЗА ЗАШТИТА ОД ПУШЕЊЕТО
(„Службен весник на Република Македонија “ бр.36/95)

Член 2

Јавни простории во смисла на овој закон се подразбираат:

- објекти во кои се врши воспитно- образовна дејност и објекти за престој и сместување на деца, ученици и студенти;
- објектите на здравствените и социјалните установи;
- затворени и отворени простории во кои се одржуваат спортски натпревари, културни манифестации, собири и други јавни приредби;
- средства за јавен превоз на патници;
- објекти во кои се произведува, подготвува, служи, продава или консумира храна;
- простории во кои се одржуваат состаноци и средби и
- други простории (сали, канцеларии, чекални и ходници) кои ќе ги определи со акт правното лице согласно со овој закон.

Член 3

Во јавните простории од член 2 на овој закон, одговорното лице на правното лице ќе определи просторија во која може да се пуши, доколку има можности, а во сите други простории ќе истакне знак за забрана на пушењето и ќе обезбеди контрола на забраната на пушењето. Определувањето на јавни простории и истакнувањето на знакот за забрана на пушењето од став 1 на овој член ќе се изврши во рок од 60 дена од влегувањето во сила на овој закон.

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗАШТИТА ОД
ПУШЕЊЕТО („Службен весник на Република Македонија“ бр.70/2003)

Член 1

Во Законот за заштита од пушењето (Службен весник на Република Македонија бр. 36/95) во членот 2 алинеја 3 по зборот “културни” се додаваат зборовите: “и забавни”

По алинејата 4 се додава нова алинеја 5, која гласи:
“ - жичари и ски -лифтови “

Во алинејата 5 која станува алинеја 6 по зборот “храна” се додаваат зборовите: “и интернет – кафиња”

Во алинејата 6 која станува алинеја 7 по зборовите: “простории во “ се додаваат зборовите: “државните органи, установи и институции и во органите на локалната самоуправа во”

По алинејата 7 се додава нова алинеја 8, која гласи:
“-заеднички простории во станбена зграда и заеднички делови на станбена зграда (светларници, лифтови, заеднички котларници и слично) утврдени со закон”

Досегашната алинеја 8 станува алинеја 9.

Член 2

Во членот 3 став 1 по зборот “истакне” се додаваат зборовите: “на видно место”

Во ставот 2 по зборовите: “истакнувањето на” се додаваат зборовите: “на видно место на”

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЗАШТИТА ОД ПУШЕЊЕТО („Службен весник на Република Македонија“ бр.103/2008)

Член 2

Во членот 2 по алинејата 7 се додава нова алинеја 7-а, која гласи:
“- кафеани, кафетерии, ноќни барови, кафе барови, кабареа, диско клубови и пивници;“.

Алинејата 9 се менува и гласи:
“- други јавни простории (сали, канцеларии, работни простории, чекални, ходници и слично);“.

Член 3

Членот 3 се менува и гласи:
“Во објектите во кои се сместуваат гости, може да се определат соби за сместување за пушачи, но најмногу до 30% од вкупниот капацитет на објектот.“

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЗАШТИТА ОД ПУШЕЊЕТО („Службен весник на Република Македонија“ бр.140/2008)

Член 1

Во Законот за заштита од пушењето ("Службен весник на Република Македонија" број 36/95, 70/2003, 29/2004, 37/2005 и 103/2008), во членот 3 се додава нов став 1, кој гласи:

“Се забранува пушењето во јавните простории од членот 2 на овој закон.“

По ставот 1 кој станува став 2 се додава нов став 3, кој гласи:

“Во јавните простории од членот 2 на овој закон и во собите за сместување на непушачи во објектите од ставот 2 на овој член одговорното лице на правното лице ќе истакне знак за забрана на пушењето и ќе обезбеди контрола на забраната на пушењето.“

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЗАШТИТА ОД ПУШЕЊЕТО („Службен весник на Република Македонија“ бр.35/2010)

Член 1

Во Законот за заштита од пушењето („Службен весник на Република Македонија“ број 36/95, 70/2003, 37/2005, 103/2008 и 140/2008), во членот 2 став 1 алинејата 3 се менува и гласи:

„- затворени и отворени простории во кои се одржуваат спортски натпревари,“.

По алинејата 3 се додаваат две нови алинеи 4 и 5, кои гласат:

„- затворени простории во кои се одржуваат културни и забавни манифестации, собири и други јавни приредби,

- простор надвор од деловниот објект, наменет, уреден и опремен за давање на угостителски услуги, кој содржи дополнителна опрема (покриви, сидови, стакло, фолии, пластифицирани или најлонски прегради и слично) со која просторот се затвора од сите страни со што станува простор од затворен карактер,“.

Алинеите 4, 5, 6, 7, 8, 9 и 10 стануваат алинеи 6, 7, 8, 9, 10, 11 и 12.

Член 2

Во членот 3 ставот 1 се менува и гласи:

„Се забранува пушењето во јавните простории од членот 2 на овој закон. Пушењето е дозволено исклучиво надвор од деловниот објект (тераса, летна бавча и слично), исклучиво доколку просторот е покриен и отворен најмалку од три страни на кои нема никакви прегради (стакло, фолии, пластифицирани или

најлонски прегради и слично) или на отворен простор кој не е покриен со тенди, чадори и слично, а кој странично е заграден (дискотекстови на отворен простор, тераси, летни бавчи и слично).“