

ПРЕДЛАГАЧИ: Група пратеници

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНИТЕ
НАБАВКИ

Скопје, септември 2021 година

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAqedonisë SE VERIUT
СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА-СКОПЈЕ
KUVENDI I REPUBLIKES SE MAqedonisë SE VERIUT-SHKUP

Примено: E dreguar:	06.09.2017		
Org. единица Mesa Org.	Број Numër	Прилог Shprehje	Вредност Vlera
08	394111		

ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Врз основа на член 71 став 1 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Ви поднесуваме Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки.

ПРАТЕНИЦИ:

1. - Илија Николовски *Илија Николовски*
2. - Миле Трајковски *Миле Трајковски*
3. - Јоран Мисовски *Јоран Мисовски*
4. - Mollca Ademi *Mollca Ademi*
5. - BASTRI BARRAJMI *BASTRI BARRAJMI*

ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за јавните набавки се уредува системот на спроведување на јавните набавки во Република Северна Македонија. Јавните набавки ги спроведуваат институциите и државните органи за задоволување на потребите за секојдневно работење. Министерството за одбрана, како орган на државната управа, сите процеси на набавки ги води согласно Законот за јавни набавки, освен оние случаи кои се предвидени со Законот за јавните набавки од областа на одбраната и безбедноста. Меѓу другото, Законот за јавни набавки ја уредува и примената на Законот за јавните набавки и уредува дека одредбите од законот се применуваат на постапките за јавни набавки и на конкурсите за избор на идејно решение чија проценета вредност без данокот на додадена вредност е еднаква или поголема од:

а) во класичниот јавен сектор:

- 1.000 евра во денарска противвредност за стоки или услуги или за конкурс за избор на идејно решение,
- 5.000 евра во денарска противвредност за работи и
- 10.000 евра во денарска противвредност за посебни услуги.

б) во секторските дејности:

- 2.000 евра во денарска противвредност за стоки или услуги или за конкурс за избор на идејно решение кај договорните органи од член 9 став (1) точка г) од овој закон,

- 10.000 евра во денарска противвредност за работи кај договорните органи од член 9 став (1) точка г) од овој закон,

- 20.000 евра во денарска противвредност за посебни услуги, освен услугите

опфатени со шифрата од ЗПЈН 79713000-5 кај договорните органи од членот 9

став (1) точка г) од овој закон,

- 400.000 евра во денарска противвредност за стоки или услуги или за конкурс за избор на идејно решение кај договорните органи од член 9 став (1) точка д) од овој закон,

- 5.000.000 евра во денарска противвредност за работи кај договорните органи од член 9 став (1) точка д) и

- 1.000.000 евра во денарска противвредност за посебни услуги кај договорните органи од член 9 став (1) точка д) од овој закон.

(2) Договорниот орган не смее да користи методи за пресметување на проценетата вредност на договорите за добивање пониска вредност од реалната вредност на набавката, со цел да се избегне одредена постапка утврдена со овој закон.

(3) Договорниот орган не смее да врши делење на набавките на повеќе посебни набавки со пониска вредност со цел да се избегне примената на овој закон.

(4) Во случај на потреба од набавка за која веќе е спроведена постапката за јавна набавка во тековната година, а која не можела да се предвиди во

моментот на нејзиното спроведување, договорниот орган ја зема предвид вкупната проценета вредност на соодветната потреба при избор на видот на постапка.

(5) Набавките со вредност под вредносните прагови од ставот (1) на овој член, договорниот орган од член 9 став (1) точки а), б), в) и г) од овој закон ги внесува во квартална евиденција која е јавно достапна на ЕСЈН.

(6) Вкупната вредност на набавките под вредносните прагови од ставот (1) на овој член кај договорните органи од член 9 став (1) точки а), б) и в) од овој закон не смее да надмине 12.000 евра во денарска противвредност во тековната година, додека кај договорните органи од член 9 став (1) точка г) од овој закон 24.000 евра во денарска противвредност во тековната година. Согласно сегашното уредување, фактичката состојба е дека износот на средства кои не се обременети со процедурите предвидени со Законот за јавни набавки е премногу мал за да може да се покријат тековните и секојдневните потреби на Армијата на Република Северна Македонија, особено во услови на чести ангажмани во поддршка на цивилните институции (пожари, мигрантска криза, поддршка во период на пандемија). Дополнително, станува збор за институција со околу 7000 вработени распоредени во повеќе касарни, издвоени објекти и чести теренски активности.

Со Предлог - законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки се предлага изменување и дополнување на постојната одредба на членот 40 став (6) со која се предвидуваат посебни услови за Министерството за одбрана кои не се одразуваат на министерството, туку исклучиво на Армијата.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Предлог - законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки се предлага бидејќи е потребно поефикасно одржување и располагање со средства во Министерството за одбрана и Армијата на Република Северна Македонија. Членството на Република Северна Македонија во НАТО алијансата бара зголемување на нивото на готовност на воените единици.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки не предизвикува финансиски импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТ

Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки не предизвикува финансиски импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија како и за одделни субјекти.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Член 1

Во Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2019 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 87/2021), во членот 40 став (б) по зборовите „12.000 евра во денарска противвредност во тековната година,“ зборот „додека“ се брише, а на крајот на реченицата точката се заменува со запирка и се додаваат зборовите „додека во министерството за одбрана 48.000 евра во денарска противвредност во тековната година (12.000 евра во денарска противвредност за набавките на Министерството, а 36.000 евра за набавките за Армијата, со обврска износот за Армијата со интерни процедури сразмерно да биде поделен по гарнизони и воени единици).“.

Член 2

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

О Б Р А З Л О Ж Е Н И Е
НА ПРЕДЛОГ- ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА
ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

**I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ
НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА
ЈАВНИТЕ НАБАВКИ**

Предлог на законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки содржи 2 члена.

Со членот 1 во членот 40 став (6) после текстот „12.000 евра во денарска противвредност во тековната година,“ зборот „додека“ се брише, а на крајот на текстот точката се менува во запирка и се додава следниот текст „додека во министерството за одбрана 48.000 евра во денарска противвредност во тековната година (12.000 евра во денарска противвредност за набавките на Министерството, а 36.000 евра за набавките за Армијата, со обврска износот за Армијата со интерни процедури сразмерно да биде поделен по гарнизони и воени единици).“

Со членот 2 се уредува влегувањето во сила на законот.

**II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО
ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ**

Предлог - законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки содржи одредби кои се меѓусебно поврзани и сочинуваат единствена правна целина.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложените законски решенија ќе се овозможи поголема флексибилност на командантите на воените единици и гарнизоните во управувањето со финансиските средства, што ќе овозможи подобри услови и зголемување на борбената готовност.

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ НА ТЕКСТОТ
НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ КОИ СЕ ИЗМЕНУВААТ И
ДОПОЛНУВААТ

Член 40

Вредносни прагови за примена на Законот

(1) Одредбите на овој закон се применуваат на постапките за јавни набавки и на конкурсите за избор на идејно решение чија проценета вредност без данокот на додадена вредност (во натамошниот текст: ДДВ) е еднаква или поголема од:

а) во класичниот јавен сектор:

- 1.000 евра во денарска противвредност за стоки или услуги или за конкурс за избор на идејно решение,

- 5.000 евра во денарска противвредност за работи и

- 10.000 евра во денарска противвредност за посебни услуги.

б) во секторските дејности:

- 2.000 евра во денарска противвредност за стоки или услуги или за конкурс за избор на идејно решение кај договорните органи од член 9 став (1) точка г) од овој закон,

- 10.000 евра во денарска противвредност за работи кај договорните органи од член 9 став (1) точка г) од овој закон,

- 20.000 евра во денарска противвредност за посебни услуги, освен услугите опфатени со шифрата од ЗПЈН 79713000-5 кај договорните органи од членот 9 став (1) точка г) од овој закон,

- 400.000 евра во денарска противвредност за стоки или услуги или за конкурс за избор на идејно решение кај договорните органи од член 9 став (1) точка д) од овој закон,

- 5.000.000 евра во денарска противвредност за работи кај договорните органи од член 9 став (1) точка д) и

- 1.000.000 евра во денарска противвредност за посебни услуги кај договорните органи од член 9 став (1) точка д) од овој закон.

(2) Договорниот орган не смее да користи методи за пресметување на проценетата вредност на договорите за добивање пониска вредност од реалната вредност на набавката, со цел да се избегне одредена постапка утврдена со овој закон.

(3) Договорниот орган не смее да врши делење на набавките на повеќе посебни набавки со пониска вредност со цел да се избегне примената на овој закон.

(4) Во случај на потреба од набавка за која веќе е спроведена постапката за јавна набавка во тековната година, а која не можела да се предвиди во моментот на нејзиното спроведување, договорниот орган ја зема предвид вкупната проценета вредност на соодветната потреба при избор на видот на постапка.

(5) Набавките со вредност под вредносните прагови од ставот (1) на овој член, договорниот орган од член 9 став (1) точки а), б), в) и г) од овој закон ги внесува во квартална евиденција која е јавно достапна на ЕСЈН.

(6) Вкупната вредност на набавките под вредносните прагови од ставот (1) на овој член кај договорните органи од член 9 став (1) точки а), б) и в) од овој закон не смее да надмине 12.000 евра во денарска противвредност во тековната година, додека кај договорните органи од член 9 став (1) точка г) од овој закон 24.000 евра во денарска противвредност во тековната година.